

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ГВАРДЕЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



2015 год



Содержание

Оглавление

1. Введение	4
2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ДИНАМИКА ЕЕ РАЗВИТИЯ	6
Социально-экономическое положение Гвардейского городского округа.....	12
Демографическая ситуация	12
Экономическая ситуация	13
3. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ РАЗВИТИЯ (SWOT-АНАЛИЗ).....	18
4. КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....	23
5. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА (ВИДЕНИЕ) РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА МИССИЯ ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	25
6. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	26
Цель 1. Повышение эффективности муниципального управления	26
Задача 1.1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления..	27
Задача 1.2. Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов	27
Задача 1.3. Повышение доступности и качества предоставляемых услуг	28
Задача 1.4. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления, доведения деятельности администрации городского округа до абсолютной прозрачности	28
Цель 2. Создание условий для быстрого и устойчивого экономического роста городского округа	28
Задача 2.1. Разработка и реализация Генерального плана городского округа, Правил землепользования и застройки	308
Задача 2.2. Создание эффективной конкурентоспособной экономики. Привлечение инвестиций	30
Задача 2.3. Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения.....	31
Задача 2.4. Развитие агропромышленного комплекса	32
Задача 2.5. Развитие строительной индустрии и промышленности строительных материалов.....	32
Задача 2.6. Развитие туризма.....	
Цель 3. Развитие трудовых ресурсов и содействие занятости населения	33
Цель 4. Создание благоприятной среды жизнедеятельности, улучшение качества жизни населения	33
Задача 4.1. Газификация населенных пунктов сетевым природным газом	33
Задача 4.2. Улучшение состояния окружающей среды	34
Задача 4.3. Улучшение демографической ситуации.....	34
Задача 4.4. Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.....	35
Задача 4.5. Повышение обеспеченности населения жильем.....	35
Задача 4.6. Совершенствование системы образования.....	36
Задача 4.7. Совершенствование системы здравоохранения	37
Задача 4.8. Социальная поддержка населения	38
Задача 4.9. Развитие культуры и досуга. Развитие международных связей	38



Задача 4.10. Содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Ориентация населения на здоровый образ жизни, духовность.....	39
Задача 4.11. Повышение качества жилищно-коммунальных услуг	40
Задача 4.12. Организация торговли, общественного питания и бытового обслуживания...41	
Задача 4.13. Повышение материального уровня жизни населения.....	42
Задача 4.14. Обеспечение общественной безопасности	42
7. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И «ТОЧКИ РОСТА» ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	44
8. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ОЦЕНКИ ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ.....	46
Приложение: Индикативный ряд показателей по целям и задачам социально-экономического развития муниципального образования «Гвардейский городской округ» (2011-2020 годы)...	48



1. Введение

Стратегическое планирование социально-экономического развития - это систематический процесс, где органы местного самоуправления с местным сообществом формируют картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из ресурсов муниципального образования. Оно включает в себя:

- согласование групповых интересов внутри сообщества;
- инвентаризацию реальных ресурсов, ограничений и благоприятных факторов;
- определение реально осуществимых целей и задач;
- формирование программ и планов действий.

Стратегический план концентрируется на перспективах городского округа и в каждой сфере должен выявлять главные, ключевые факторы. Он не отменяет и не подменяет другие виды планов, не является комплексным планом, а определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для городского округа областях.

Специфичность стратегического планирования, в отличие от других видов планирования, заключается в двух главных признаках. Они выражаются двумя ключевыми словами: конкурентоспособность и диалог, характеризующими соответственно содержание стратегического плана и процесс стратегического планирования.

Конкурентоспособное территориальное развитие подразумевает стимулирование развития потенциальных возможностей, использование сложившихся преимуществ и уменьшение (ликвидацию) негативных свойств территории.

Стратегический план - это не только административный документ. Это, скорее, договор общественного согласия, в соответствии с которым власти, предприятия и общественные организации принимают на себя определенные обязательства. Он разрабатывается и реализуется всеми участниками, влияющими на развитие городского округа, с учетом интересов и при участии населения. План адресован всему местному сообществу, задает ориентиры для всех, показывает перспективы и власти, и бизнесу, и жителям, и потенциальным внешним инвесторам.

Стратегический план - это совместная договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для городского округа, которые необходимо предпринять. Процесс стратегического планирования направлен на поиск общественного консенсуса, на вовлечение в принятие решений, в их реализацию, широкого круга активных лиц. Речь идет о механизме стратегического партнерства внутри городского округа, т.е. о механизме поиска стратегических ориентиров и обеспечения согласованных действий по их достижению.

Стратегия социально-экономического развития Гвардейского городского округа (далее Стратегия), основываясь на результатах комплексного анализа современного состояния городского округа, учитывая существующие тенденции



развития Калининградской области, призвана повысить эффективность муниципального управления, с целью создания условий, при которых будут обеспечены полноценное функционирование и поступательное развитие городского округа при одновременном повышении уровня и качества жизни населения и качества окружающей среды. Приоритет в достижении этих целей отдаётся человеку – обеспечению достойных условий для его жизни и развития личности.

Разработка Стратегии станет основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью определения приоритетов в решении основных проблем социально-экономического развития, а также позволит определить перспективную роль Гвардейского городского округа в социально-экономической системе региона и страны.

Ключевым моментом разработки Стратегии стало внедрение системы управления по целям и индикативным показателям – управление по результатам. Для осуществления мониторинга реализации Стратегии разработана система индикаторов (контрольных данных), которые будут свидетельствовать о степени достижения поставленных стратегических целей и задач.



2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ДИНАМИКА ЕЕ РАЗВИТИЯ

Историческая справка

Первое упоминание о будущем городе Гвардейске, в исторических документах, относятся к 1265 году. В них сказано, что между реками Преголей и Деймой прусскими племенами образовано поселение Зугурби, которое позднее, с приходом сюда рыцарей Тевтонского Ордена, стало называться Тапиом.

Поселение расположилось на водных путях, соединяющих его с Куршским и Кенигсбергским заливами, позднее оно стало называться Тапиау. С 1280 года Тапиау становится центром административно-территориальной единицы (комтурства). В 1457 году в связи с захватом польскими и чешскими войсками резиденции Великого Магистра Тевтонского Ордена – города Мариенбурга – его резиденция была перенесена в Кёнигсберг, а архив – в крепость Тапиау, где он находился с 1469 по 1722 годы. В 1520 году в населенном пункте открылась первая начальная школа.

Выгодное географическое положение Тапиау привлекало внимание купцов. С XIV века здесь стали проводиться большие ярмарки, а с XVIII века установилась традиция их еженедельного проведения. Это не осталось незамеченным прусским королем Фридрихом Вильгельмом I, и однажды, во время путешествия по стране, он присвоил Тапиау статус города. Это произошло 6 апреля 1722 года.

В 1722 году население Тапиау составляло 600-700 человек. К 1800 году оно увеличилось до 1652. Первым бургомистром города был Йохан Христоф Шульц (с 1722 по 1752 г.г.), а затем его последователем стал Энгель.

После присвоения Тапиау статуса города появляется новый план его развития, обустроиваются улицы. Центром остается торговая площадь. Улицы, идущие от центра, расширяются, улучшается их внешний облик. От «золотой горы», на которой находятся церковь и площадь, расходятся во всех направлениях улицы: Антштрассе – на запад, Нойштрассе и Вагнерштрассе – на восток, Постштрассе (ул. Почтовая) – на север, Банхофштрассе (ул. Дзержинского) – на юг. Городская площадь часто использовалась для военных парадов, поскольку город имел важное для резиденции крепости Кенигсберг (еще не города) оборонное значение.

Ещё в XVIII веке в Тапиау открылся приют для стариков и бездомных. В настоящее время на его территории дислоцируются воинские части Гвардейского гарнизона.

До второй мировой войны Тапиау входил в территориальный округ Велау (Знаменск) и был небольшим ухоженным городком с населением около 10 тыс. человек. В нем действовали макаронная, сахарная, обойная фабрики, лесопильный, газовый, мыловаренный заводы, речной порт, железнодорожная станция. В городе было шесть мельниц, стадион со спортивным залом. Большую



площадь занимала лечебница благотворительности и попечения, а также местное профессиональное учебное заведение по садово-парковому хозяйству.

В годы первой мировой войны город сильно пострадал. Он практически был превращен в руины. В 1914 году при обстреле гибнет архив города.

Из строений, сохранившихся до наших дней, историческую ценность представляют два моста через реки Преголя и Дейму, здание городской ратуши (ныне детско-юношеский центр), отель «Черный орел», здание школы на Кёнигсбергерштрассе, построенное в 1902 году, здание комендатуры Гвардейского гарнизона и некоторые другие строения. Город Тапиау известен и тем, что в нем родились известные миру немецкие художники Ловис Коринт и Эрнст Молленхауэр.

На территории муниципального образования «Гвардейский городской округ» зарегистрировано одиннадцать памятников истории – это мемориальный комплекс, братские могилы, захоронения, а также памятник погибшим в 1-ю мировую войну.

По имеющимся в государственном архиве Калининградской области данным, площадь района Велау (п. Знаменск) в 1939 году составляла 1067,27 кв. км, население 50236 человек, плотность населения 47,1 чел. на кв. км.

В районе было три города: Велау (п. Знаменск), Тапиау (г. Гвардейск), Алленбург (п. Дружба), последний после 1945 года вошел в состав Правдинского района, а так же 9 крупных населенных пунктов и 170 хуторов.

Город Велау – районный центр в административном делении Восточной Пруссии, расположен в устье реки Преголя 6 м над уровнем моря. В 1939 году – 8536 жителей.

В 1258 г. был построен замок рыцарского ордена – разрушен в 1280 году.

В 1336 году – был учрежден как город на правовой основе.

В 1360 г. – построена святая Кирха, позднее Башня.

В 1382 г. – ратуша, монастырь святого Франциска.

Велау с XIX века был известен как город, в котором проводилась самая крупная в Европе конная ярмарка (20 тыс. лошадей). В 1860 г. Велау был присоединен к железнодорожной линии, кроме того узкоколейка соединяла его с Фридлэндом (ныне Правдинск)

В 1880 г. деревянный мост через Преголя, заменен на металлический.

В 1895 г. была построена деревообрабатывающая фабрика, в 1904 г. – бумажная фабрика. Успешно развивалась мукомольное производство. Мукомольный завод к концу XIX века стал самым крупным в Восточной Пруссии. Кроме упомянутых уже предприятий к концу 1939 г. в городе работали машиностроительная фабрика, пивной завод, типография, высшая и профессиональная – общеобразовательные школы, получило развитие речное судоходство – пассажирское и грузовое.

Город Тапиау находился в административном подчинении Велау. После 1945 года взаимное переподчинение и приобретение статуса районного центра. В 1939 г. количество жителей - 9272 человека.



В 30-е годы XX века работали такие промышленные объекты, как фабрика строительных материалов, газовый завод, сахарная и макаронная фабрики, мельница, молокозавод, мыловаренная фабрика, лесопилка, фабрика по изготовлению ткани из тростника и камыша, лодочная верфь.

Большое внимание уделялось овцеводству – в начале XIX в. была открыта мануфактура по производству шерстяных тканей в Тапиау.

Общие сведения

7 сентября 1946 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР Тапиау был переименован в город Гвардейск.

Гвардейский городской округ расположен в центральной части Калининградской области и граничит на западе с Гурьевским, на севере с Полесским, на юге с Правдинским и на востоке с Черняховским районами.

Через городской округ проходят основные автомобильные, железнодорожные и водные пути, которые связывают его с любой точкой области кратчайшим расстоянием. Протяженность территории городского округа в широтном направлении с запада на восток - 36 км, с севера на юг – 25 км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 329,6 км.

По состоянию на 01 июля 2014 года на территории городского округа существует 61 сельский населенный пункт, поселок городского типа Знаменск и город Гвардейск, являющийся административным центром городского округа, расположенного в месте разделения реки Преголя на реку Преголя и реку Дейма в 36 км к востоку от города Калининграда. Площадь района составляет 78,4 тыс. га, из них 56 % - это сельскохозяйственные земли, 19 % - лесные угодья и земли водного фонда – 2 %.

Гвардейский городской округ имеет выгодное экономико-географическое положение, расположен на главных транспортных путях (федеральная автотрасса, водные пути, железнодорожный узел), связанных с региональными и международными центрами развития.

Природные ресурсы

Площадь лесов Гвардейского городского округа 15,1 тыс. га, в т. ч. по процентам:

- хвойные 4012 га – 26%
- мягколиственные 6202 га – 42%
- твердолиственные 4875 га – 32%

Средний возраст – 54 года.

В Гвардейском городском округе известны месторождения горючих ископаемых, проявления цветных и редких металлов, неметаллы, естественные строительные материалы и пресные подземные воды.

Разрабатываются месторождения нефти, имеются перспективы выявления месторождений горючих сланцев и бурого угля, разведано 21 месторождение торфа. Проявления металлов относятся к глубокозалегающим верхнепермским отложениям (до 1050 м) и изучены слабо.



Среди неметаллов известны проявления каменной соли, калийно-магниевых солей и цеолитов. Все они изучены недостаточно, что бы говорить об их промышленной ценности.

На территории городского округа разведано 3 месторождения пресных подземных вод, разведанных по высоким категориям.

Административно – территориальное устройство

Гвардейский городской округ является одноуровневым муниципальным образованием.

Муниципальное образование «Гвардейский городской округ» Калининградской области наделено статусом городского округа в соответствии с Законом Калининградской области от 10 июня 2014 года № 319 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Гвардейский район», и организации местного самоуправления на объединённой территории».

В состав территории Гвардейского городского округа входят:

- город Гвардейск;
- 61 сельский населенный пункт.

Система управления муниципального образования

Структура органов местного самоуправления муниципального образования «Гвардейский городской округ»

Представительный орган городского округа – Совет депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» (Совет депутатов округа);

Глава городского округа – глава муниципального образования «Гвардейский городской округ», исполняющий полномочия председателя Совета депутатов округа (глава округа);

Исполнительно-распорядительный орган городского округа – администрация муниципального образования «Гвардейский городской округ» (далее – администрация округа).

Контрольно-счётный орган городского округа – контрольно-счётная палата муниципального образования «Гвардейский городской округ» (далее – контрольно-счётная палата округа).

Территориальные органы власти и объекты федерального подчинения на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ»

п/п	Наименование	Адрес	Телефон
1.	Межрайонное управление пенсионного фонда РФ в Гвардейском районе	238210, г. Гвардейск, ул. Калининградская, 10	(40159) 3-34-90
2.	Налоговая инспекция	238210, г. Гвардейск, пер. Школьный, 2	(40159) 3-45-51



3.	ГУ Калининградской области «Центр занятости населения Гвардейского района»	238210, г. Гвардейск, ул. Тельмана, 12	(40159) 3-14-95
4.	Отдел судебных приставов Гвардейского района	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 2	(40159) 3-49-53 (40159) 3-26-39
5.	Гвардейский районный суд	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 3	(40159) 3-27-85 3-48-25
6.	ГИБДД МО МВД России «Гвардейский»	238210, г. Гвардейск, ул. Вокзальная, 1	(40159) 3-22-74 3-25-78 -----3-49-71
7.	Государственное учреждение ветеринарии структурное подразделение ОСББЖ в Гвардейском районе	238210, г. Гвардейск, ул. Заводская, 6	(40159) 3-21-18, (40159) 3-32-03
8.	Прокуратура Гвардейского района Калининградской обл.	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 3	(40159) 3-23-87
9.	Пожарная часть № 14	238210, г. Гвардейск, ул. Красноармейская, 30	(40159) 3-22-01
10.	Военный комиссариат Гвардейского и Полесского районов	238210, г. Гвардейск, ул. Ленина, 13	(40159) 3-23-18
11.	Управление Роснедвижимости по Калининградской обл., Территориальный отдел № 5	238210, г. Гвардейск, пер. Школьный, 2	(40159) 3-21-10
12.	Территориальный отдел федеральной службы государственной статистики по Калининградской обл., Гвардейское отделение	238210, г. Гвардейск, ул. Юбилейная, 1	(40159) 3-25-53
13.	Управление федеральной миграционной службы по Калининградской обл., Гвардейский районный отдел	238210, г. Гвардейск, ул. Юбилейная, 1	(40159) 3-23-75
14.	Управление федеральной регистрационной службы по Калининградской обл., Гвардейский отдел	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 2	(40159) 3-16-59
15.	Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Калининградской	238210, г. Гвардейск, ул. Гагарина, 8	(40159) 3-49-51



обл., Гвардейский районный участок		
------------------------------------	--	--

Объекты федерального подчинения на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ»

п/п	Наименование	Адрес	Телефон
1.	Отделение по Гвардейскому району Управления федерального казначейства по Калининградской обл.	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 2	(40159) 3-40-01 (40159) 3-40-11
2.	Гвардейский лесхоз, ФГУ	238210, г. Гвардейск, ... ул. Заводская, 6	(40159) 3-23-71
3.	Гвардейский район водных путей и судоходства	238210, г. Гвардейск, ул. Дзержинского, 2	(40159) 3-25-59
4.	МО МВД России «Гвардейский», управление вневедомственной охраны	238210, г. Гвардейск, ул. Гагарина, 10	(40159) 3-22-02
5.	Федеральное бюджетное учреждение (ФБУ) ИК-7	238210, г. Гвардейск, ул. Дзержинского	(40159) 3-22-28, (40159) 3-23-28, (40159) 3-21-29
6.	Калининградский филиал ФГУП "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ" Гвардейское отделение	238210, г. Гвардейск, пл. Победы, 3	(40159) 3-47-85
7.	ФБУ ЛИУ-5 УФСИН России по Калининградской обл.	238224, п. Озерки, ул. Чекистов, 1 А	(40159) 7-43-88
8.	ФБУ ИК-12 УФСИНЮ России по Калининградской обл.	238222, п. Славинск, ул. Центральная, 37	(40159) 7-56-35
9.	Военное лесничество	п. Ельняки	(40159) 3-41-62
10.	в/ч 51061	238210, г. Гвардейск Тельмана, 21	3-42-60
11.	в/ч 95043 ПВО	238210, г. Гвардейск Гагарина, 20	3-21-45
12.	в/ч 96650	238220, п. Великолукское	3-29-88
13.	в/ч 56202 Ш	238210, г. Гвардейск Тельмана, 21	3-42-60
14.	в/ч 53168 Б	238210, г. Гвардейск Тельмана, 21	3-37-45
15.	в/ч 01907	238210, г. Гвардейск Гагарина, 20	89114931259



16.	в/ч 45752-Д	п. Ершово	7-15-45
17.	Гвардейский филиал ООО «Славянка», РЭУ №7 РЭР №3	238210, г. Гвардейск, ул. Красноармейская, 12	(40159) 3-60-26

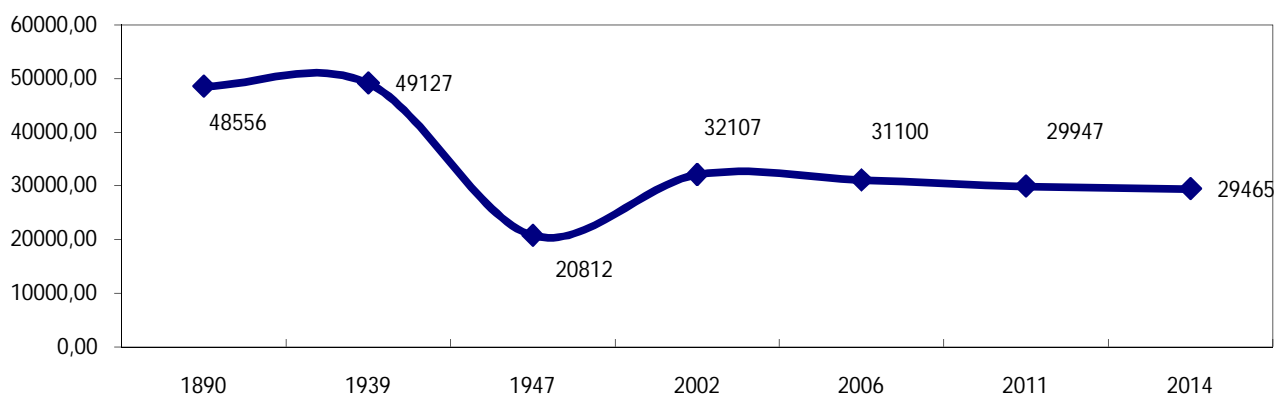
Реестр средств массовой информации

п/п	Наименование	ФИО Редактора	Телефон Адрес
1.	Муниципальная общественно — политическая газета «Наша жизнь» выходит 2 раза в неделю		(40159) 3-25-42, г. Гвардейск, ул. Горная, 2
2.			

Действующие местные отделения политических партий

- отделение партии «Единая Россия» - Никулин Александр Владимирович – 258 чел., тел. 89114766100;
- отделение партии «Коммунистическая партия РФ» – Ломакин Валентин Федорович -17 чел., тел. 3-43-11;
- отделение партии ЛДПР – Варганов Сергей Юрьевич– 23 чел, тел. 3-18-64, 89527960340;
- отделение партии «Патриоты России» - Красовский Аркадий Дмитриевич – чел., тел. 3-17-06;
- отделение партии «Справедливая Россия» - Галустян Павел Александрович, – 12 чел., тел.89212601649;
- общественная общероссийская организация «Российские пенсионеры» – Акулов Виктор Александрович – 871 чел., тел.89097765810 (с 10.07.09 – районное отделение межрегиональной общественной организации «Старшее поколение»).

Социально-экономическое положение Гвардейского городского округа
Демографическая ситуация



Численность постоянного населения Гвардейского городского округа, по оперативной статистической информации, по состоянию на 1 июня 2014 года



составила 29645 тыс. человек, в том числе городского – 14,047 тыс. человек, сельского – 15,9 тыс. человек.

Демографическая ситуация по итогам I полугодия 2014 года по Гвардейскому городскому округу: естественный прирост составил - 37 человек (в 2013 г. - 8 человек).

Дифференциация населения по полу: 49,2 % - мужчины и 50,8 % - женщины не выявляет существенных отклонений от соответствующих областных показателей.

Возрастная структура населения выглядит следующим образом:

Трудоспособное население составляет 19 034 человека (64,6 % общей численности), моложе трудоспособного (в возрасте от 0-15 лет) – 4 801 человек (16,2 %), старше трудоспособного 5 691 человек (19,2 %).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в Центре занятости населения муниципального образования «Гвардейский район» на 01 июля 2014 года составляет 313 человек (январь – 363 чел.).

Всего в экономике городского округа занято около 5688 человек, значительная часть трудоспособного населения занято на 165 малых предприятиях, а также в 27 крестьянских фермерских хозяйствах и 748 индивидуальных предпринимателя также занимаются наймом работников по трудовым договорам.

На предприятиях (крупных и средних) в июле 2014 года работают 3675 человек, в том числе по видам деятельности:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 203 человека;
- обрабатывающие производства - 1164 человека (2011 г. - 591 человек);
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 135 человек (2011 г. - 120 человек);
- строительство - 122 человека;
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования - 121 человек (2011 г. - 40 человек);
- финансовая деятельность – 215 человек
- транспорт и связь - 161 человек (2011 г. - 220 человек);
- государственное управление и обеспечение, военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 642 человека (2011 г. - 807 человек);
- образование – 610 человек (2011 г. - 685 человек);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг - 302 человека.

Экономическая ситуация

Экономика. В настоящее время на территории городского округа зарегистрировано 1056 субъектов хозяйственной деятельности, (в 2011 г. - 797) что составляет 2,9 % от их общего количества в области. При этом 30 предприятий с участием иностранного капитала. Однако объем инвестиций на душу населения – 200 тыс. руб., привлеченных на территорию городского округа

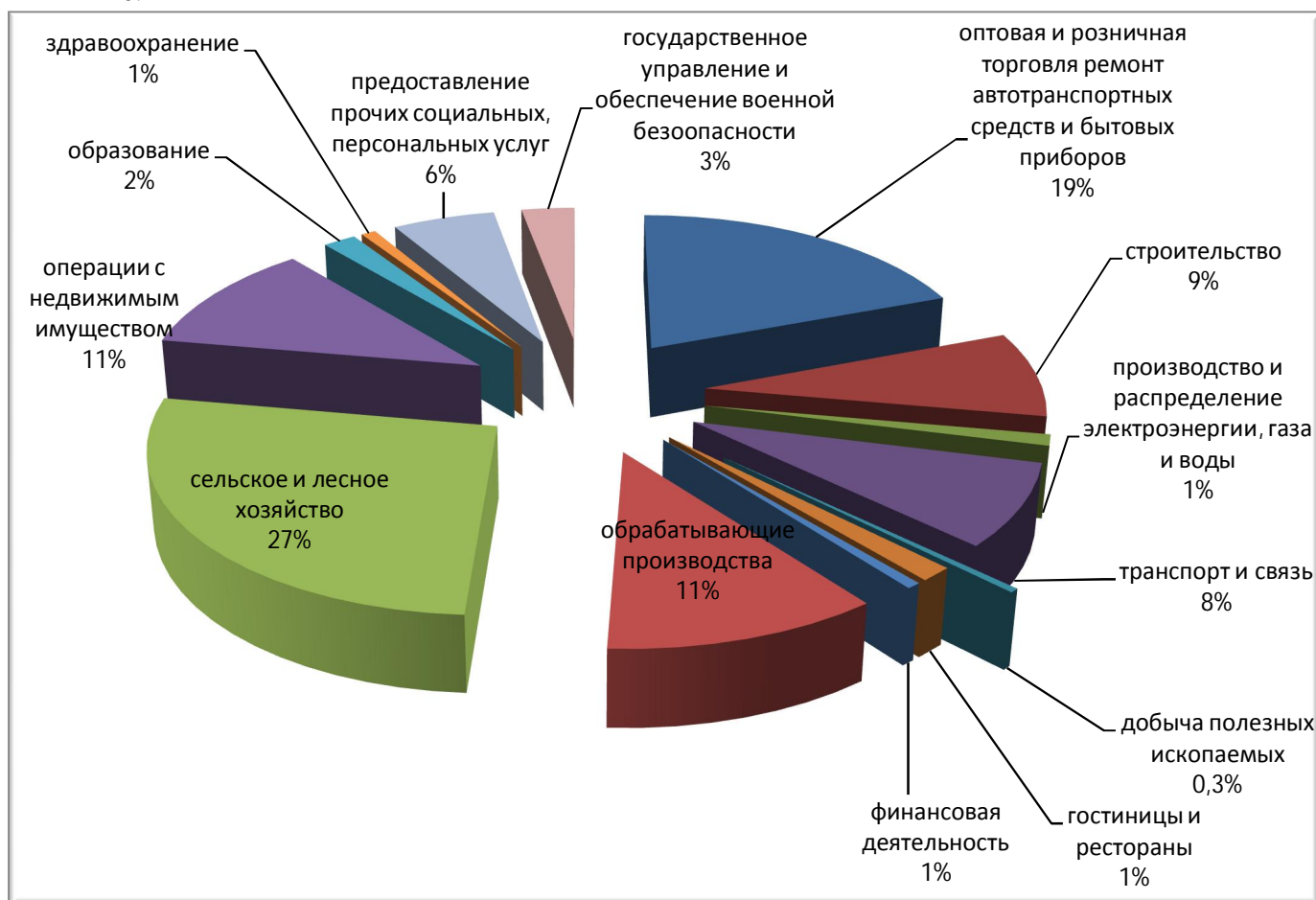


за январь – март 2014 г. - более чем в 25 раз меньше аналогичного среднего областного показателя (5,2 тыс. руб.).

Среди причин негативно воздействующих на инвестиционный климат в городском округе можно выделить: усложненные процедуры получения разрешений на выделение землеотводоов и строительство; неразвитые рыночные и муниципальные институты поддержки и развития бизнеса; отсутствие подготовленных инвестиционных площадок, с соответствующей инфраструктурой.

По форме собственности хозяйствующие субъекты распределяются следующим образом: частная собственность – 85,5 %, муниципальная собственность – 6,8 %, государственная – 1,3 %, другие формы – 6,4 %. По видам экономической деятельности на 1 июля 2014 года ситуация выглядела следующим образом:

Рис.1



Промышленность.

Важную роль в стабильном развитии промышленности, сохранении и наращивании производства товаров и услуг играет финансовое положение промышленных предприятий.

В число крупных и средних промышленных предприятий, действующих на территории городского округа, и имеющих определяющее значение для местной



экономики, входят: мясокомбинат, предприятия сельского хозяйства, табачная фабрика. В последние годы в округе развернуто также производство по выращиванию грибов, переработке рыбы, производству круп, мармеладное производство.

В последние годы были зарегистрированы и начали работать, крупные по масштабам Гвардейского городского округа, промышленные предприятия ООО «Голд Фронт» и ООО «ПкВ», а так же предприятия, относящиеся к мебельной промышленности. Кроме того, начали действовать несколько деревообрабатывающих предприятий и предприятие по производству бильярдных столов. Компания ООО «БАЛТРЫБТЕХ» производит пищевые продукты из мяса КРС и птицы, напитки, животные масла и жиры. На предприятии работает более 250 человек. Является дочерним предприятием Елецкого мясокомбината, предприятие по выращиванию шампиньонов (ООО «Клиф+»), производство мебели (ООО «Интердизайн»), производство мебельной фурнитуры (ООО «Балтфурнитура»), ИП Шалаев (переработка рыбы), ООО «Техно-ленд» - изготовление металлоизделий (трубы).

ДПМК. Механизированная колонна. Оказывает услуги по предоставлению техники. Строительству и аренде помещений.

Гвардейский асфальтовый завод. Производит асфальт для ремонта внутренних городских и пригородных дорог.

ООО «Виадук» предприятие выполняет работы по ремонту промышленных предприятий и мостовых сооружений.

Предприятие «ПкВ» занимается сборкой электронных компонентов и изделий. Последнее время успешно занималось сборкой телевизоров. Рынок электронной продукции подвержен сильному влиянию государственной политики в области таможенного регулирования. «ПкВ» имеет опыт гибкой смены производственной направленности в зависимости от требований регулятора. Следует отметить, что большой сборочный комплекс электронных компонентов «К-Системс» стоит в настоящее время без нагрузки в ходе переговоров с «РОСНАНО».

Основная часть готовой продукции ведущих промышленных предприятий вывозится за пределы области, в частности, в Москву, Московскую и Ленинградскую область, а также в другие регионы России. Мебель и мебельная фурнитура в основном вывозится в регионы Сибири.

Вместе с тем, уровень экономического развития, в том числе, объем отгруженных товаров собственного производства в обрабатывающих производствах в 2014 году на душу населения (117,646 тыс. руб.) отстает от средних областных показателей (178,869 тыс. руб.).

Сельское хозяйство. Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2013 году составил 468,1 млн. рублей. В пересчете на душу населения - это 15,792 тыс. руб.

Всего в агропромышленный комплекс входит 7 сельскохозяйственных и 5 перерабатывающих предприятий, действуют 27 крестьянских (фермерских)



и 5702 личных подсобных хозяйства, а также учреждение по ветеринарному обслуживанию и государственная семенная инспекция.

Преобладающей организационно-правовой формой сельскохозяйственных предприятий являются предприятия с частной собственностью (87%). В частной собственности в настоящее время также находится 70% пашни (всего 19 % лесных угодий). Вместе с тем, из-за несовершенства нормативно-правовой базы остается низким оборот земельных ресурсов и уровень эффективности их использования.

В настоящий момент в городском округе используется лишь 53 % сельскохозяйственных земель. Основные причины: отсутствие средств на закупку сельскохозяйственной техники и мелиорации, минеральных удобрений, средств защиты растений. Уровень изношенности основных фондов достигает 70-90%. При этом большинство сельских товаропроизводителей не в состоянии обеспечить сервисное обслуживание имеющейся техники и оборудования.

Туризм.

Отдельным фактором и перспективным направлением развития туризма в Гвардейском районе является наличие сохранившегося замка Тапиау.

Так же в перспективе развития Гвардейского района Важным элементом формирования транспортно-логистического комплекса должно стать участие в международной программе «Европейский водный путь E-70 Роттердам-Клайпеда», способной обеспечить не только транзит и перевалку грузов, проходящих через территорию района, но и дать мощный импульс развитию речной инфраструктуры сервиса и гостеприимства. Государственной программой Российской Федерации " Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года" определена «Реконструкция и переоснащение замка Тапиау в г. Гвардейске и перенос находящегося в нем исправительного учреждения. Программой определено, что этот объект является приоритетным направлением развития туризма для области и Гвардейского района.

Замок Тапиау и строительство водно-туристического рекреационно-причалного комплекса на реках Преголя и Дейма в акватории города Гвардейск,

Доступность балтийских и атлантических морских путей позволит развивать речной туризм и морские соединения с городом Гвардейском. Мягкий климат и прекрасные природные ландшафты развивающаяся инфраструктура туризма и уникальные природные ресурсы способны привлекать многочисленных гостей из регионов России и зарубежных стран, что обуславливается исторической значимостью Гвардейского района, которая насыщена богатством культур и разнообразием этнических форм.

Сеть судоходных рек и каналов позволяет совершать плавание из Балтийского моря по Вислинской лагуне, рекам Преголе и Дейме в Куршскую лагуну или, минуя ее, по каналам из Деймы в Неман. Наличие сквозного прохода из Вислинского залива в Куршский позволяет путешествовать на яхтах от Германии до Черного моря. Фактически это древний путь «Из варяг в греки», обозначенный в маршрутах европейских круизных компаний как международный водный маршрут E-70.

Маршрут E-70 начинается от Европорта/Роттердама до г. Арнем (Arnhem) через реки Лек (Lek) и Бенеден (Beneden) - р. Рейн – г. Зютфен (Zutphen) - г. Энсхеде (Enschede) - [Твенте-Среднегерманский канал] - Бергесхеде (Bergeschevede) - г. Минден (Minden) - г. Магдебург (Magdeburg) - г. Берлин (Berlin) - Хоэнзатен (Hohensaaten) - г. Костшин (Kostszin) - г. Быдгощ (Bydgoszcz) – г. Эльблонг (Elbląg) - Вислинский залив - г. Калининград - реки Преголя, Дейма - Куршский залив и до г. Клайпеда.

Реализация проекта E-70, рассчитанного на 5 лет, существенным образом повлияет не только на развитие водного транспорта, но и инфраструктуры. Это, в свою очередь, повысит привлекательность и конкурентоспособность Калининградской области



Инфраструктура жизнеобеспечения.

На территории городского округа имеются централизованные системы водоснабжения и канализации в основных населенных пунктах.

Жилищно-коммунальное хозяйство обслуживают 7 муниципальных унитарных предприятий: МУП «Радуга», МУП «Чистая вода», МУП «Теплота», МУП «Энергетик» п. Знаменск, МУП «ЖКХ» п. Озерки, МУП ЖКХ «Зоринское». Состояние жилищно-коммунального хозяйства характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов (70-80%), большими сверхнормативными потерями тепловой энергии и воды. При этом питьевая вода имеет крайне низкое качество.

Следует отметить, что основная часть очистных сооружений построены в довоенные годы. Разумеется, за этот период они физически и морально устарели и не обеспечивают должной очистки. Теплоснабжение жилищного фонда обеспечивает 11 котельных. Большинство теплоисточников характеризуются низкой эффективностью. Вместе с тем, на трех основных угольных котельных проведены работы по их существенной модернизации (заменены котлы, реконструированы сети), что позволило обеспечить стабильную подачу тепла к объектам социальной инфраструктуры и жилому фонду.

Обеспечение электроэнергией осуществляется ОАО «Янтарьэнерго». Энергоснабжение потребителей Гвардейского городского округа производится от Калининградской энергосистемы через 5 электроподстанций, три из которых находятся в собственности ОАО «Янтарьэнерго» и две – ОАО «Лукойл-Калининградморнефть». С учетом загрузки трансформаторов и выданных технических условий на территории муниципального образования имеется резерв свободной трансформаторной мощности 6 МВт, что не соответствует перспективным потребностям развития экономики городского округа, так как на реализацию существующих инвестиционных проектов требуется около 16 МВт. Для Гвардейского городского округа также характерна изолированность от единой системы газоснабжения области.



3. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ РАЗВИТИЯ (SWOT-АНАЛИЗ)

Общая оценка социально-экономической ситуации в Гвардейском городском округе представлена в виде SWOT-анализа, что позволяет оценить по каждому из нижеследующих факторов сильные стороны и преимущества Гвардейского городского округа по сравнению с другими муниципальными образованиями Калининградской области, его слабые стороны и недостатки, благоприятные возможности для будущего развития и потенциальные опасности, наиболее вероятные в будущем.

SWOT-анализ позволяет дать ответ на вопросы о перспективных направлениях развития муниципального образования, позволяющих активизировать естественные преимущества, устранить недостатки, использовать все открывающиеся возможности и избежать потенциальные опасности.

Сильные стороны	Возможности
<p>Выгодное экономико-географическое положение городского округа, расположенного на главных транспортных путях (федеральная автотрасса, водные пути, железнодорожный узел), связанных с региональными и международными центрами развития</p> <p>Живописный и разнообразный ландшафт окружающей природной среды, множество природных и искусственных водоемов, богатый растительный мир</p> <p>Природные ресурсы - нефть, торф, питьевая вода, строительные материалы, запасы леса, земельные угодья</p> <p>Режим ОЭЗ, относительно дешевая рабочая сила</p> <p>Наличие крупных, перерабатывающих предприятий</p> <p>Широкие инвестиционные возможности, связанные с наличием свободных объектов и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности</p>	<p>Устойчивое социально-экономическое развитие страны и региона, рост активности стратегических инвесторов</p> <p>Активная поддержка со стороны органов государственной власти региона</p> <p>Использование преимуществ ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области»</p> <p>Участие в ФЦП и областных программах, а также в инфраструктурных проектах, в том числе, по развитию транспортно-логистического комплекса</p> <p>Участие в программе по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом</p> <p>Предполагаемые административно-территориальные преобразования, в рамках укрупнения муниципальных образований</p> <p>Принятие на федеральном и региональном уровнях законодательных актов, расширяющих источники формирования доходной части бюджетов муниципальных образований.</p>



Историко-культурное своеобразие - на территории городского округа находятся 10 объектов, представляющих значительный интерес не только для российского, но и международного сообщества

Экологически чистая окружающая среда на большей части территории городского округа

Наличие значительного количества неорганизованных отдыхающих и туристов «выходного дня»

Конструктивные отношения между исполнительной и представительной ветвями власти всех уровней городского округа

Конструктивные отношения власти и лидеров деловых и общественных кругов

Наличие больших площадей с/х угодий для производства с/х продукции

Производство экологически чистых продуктов питания на основе высокотехнологичного сельскохозяйственного сектора экономики

Интеграция в формирующийся региональный и международный туристско-рекреационный кластер на основе создания комплекса зон отдыха, водного и транзитного туризма на территории городского округа

Расширение взаимодействия с соседними муниципальными образованиями и сопредельными территориями приграничных стран, в том числе, в рамках евروهонов

Включение городского округа в программы по обеспечению продовольственной безопасности региона

Слабые стороны

Низкий уровень рождаемости, сопровождаемый высокой смертностью населения

Низкий уровень доходов и значительные масштабы бедности

Несоответствие качества трудовых ресурсов потребностям развития экономики

Качество и доступность социальных услуг заметно отстают от потребностей населения

Усложненные процедуры получения разрешений на выделение землеотводов и строительство

Неразвитые рыночные и муниципальные институты поддержки и развития бизнеса, слабая межмуниципальная кооперация

Потенциальные опасности

Ухудшение взаимоотношений между Россией, ЕС и НАТО - негативные последствия для области:

ужесточение визового режима, усиление таможенных, тарифных и нетарифных ограничений, затрудняющие транзит пассажиров и грузов.

заметное усиление военного присутствия на территории области, рост милитаристских и антиевропейских настроений в обществе

свертывание трансграничного (еврорегионального) сотрудничества, проектов и программ поддержки области со стороны стран ЕС

увеличение разрыва в уровне и качестве жизни населения с сопредельными территориями соседних стран, ухудшение социального



Отсутствие подготовленных инвестиционных площадок, с соответствующей инфраструктурой

Отсутствие документов территориального планирования развития муниципальных образований

Уровень развития инфраструктуры – социальной, инженерно-коммунальной, топливно-энергетической, транспортно-коммуникационной не соответствует потребностям населения и экономики

Нерациональное использование природных и рекреационных ресурсов, культурно-исторического наследия

Отсутствие документов стратегического характера, определяющих процессы муниципального развития

Незначительное использование современных управленческих технологий, в том числе в сфере муниципального финансового менеджмента

Дисбаланс полномочий органов местного самоуправления и закрепленных за ними источников формирования доходной части бюджета

Наличие больших необрабатываемых с/х угодий для производства с/х продукции
Узкий ассортимент производимого с/х сырья и продукции

Отсутствие современных перерабатывающих производств с/х сырья

самочувствия

Осложнение социально-демографических процессов и условий социально-экономического развития в стране и на территории региона

Вступление России в ВТО как фактор снижения конкурентоспособности основных отраслей и местной продукции на российских рынках

Формирование безвизового режима (или упрощенного режима пересечения границы для жителей приграничных территорий области) может вызвать отток экономически активной части населения в сферу «челночного» бизнеса, повысить скрытую занятость и теневые доходы

Реализация крупных инвестиционных проектов в соседних муниципальных образованиях может ускорить процесс оттока наиболее мобильных и квалифицированных кадров

Возрастание социо-культурной напряженности в связи с увеличивающимся притоком мигрантов.

Усиление дисбаланса полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления и источников формирования доходной части бюджета

В условиях роста напряженности, в случае введения эмбарго на поставки продовольственных товаров из-за пределов области возможен рост спекулятивной составляющей в цене на землю.

В условиях разрыва хозяйственных связей по импорту с/х сырья - остановка сырозавода и мясокомбината.



Определение основных проблем развития Гвардейского городского округа

На основе проведенного SWOT-анализа можно выделить наиболее острые проблемы социально-экономического развития Гвардейского городского округа.

При этом следует различать **объективные трудности** и **проблемы** социально-экономического развития городского округа. Под объективными трудностями в контексте настоящей Стратегии понимаются трудности, возможность влияния на которые у городского округа отсутствуют или ничтожно малы, тогда как проблемы - это трудности, которые могут быть разрешены.

Калининградская область является естественным эксклавом и не имеет границ с территорией России. В связи с этим, можно выделить следующие **объективные трудности** Гвардейского городского округа в составе Калининградской области:

1) Эксклавное географическое положение. Положение Гвардейского городского округа в составе Калининградской области определяет высокие издержки, связанные с ведением бизнеса ориентированного на российские рынки, а также с получением ресурсов из «материковой» России. Здесь выше, чем в среднем по России тарифы на электрическую энергию, газ, транспортные перевозки, цены на топливо. В качестве компенсации региону за отдалённость от основной территории России на территории Калининградской области действует Федеральный Закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области», который прекратит свое действие в 2016 г., что повлечет снижение конкурентоспособности местных производителей, поставляющих продукцию за пределы региона.

2) В условиях участия России во Всемирной торговой организации, необходимо избирательно подходить к вопросу об организации на территории района новых производств. Хозяйственная система Гвардейского городского округа должна быть конкурентоспособной и соответствовать целям и задачам стратегии социально-экономического развития городского округа, региона и страны.

3) Зависимость развития железнодорожного транспорта на территории региона от федеральной тарифной политики и от политики Евросоюза.

4) Наличие на территории городского округа значительных площадей неиспользуемых земель Министерства обороны, выведенных из оборота, а также значительного количества нефункционирующих объектов (бывшие казармы, военные городки, склады и др.), небезопасных для жителей и отрицательно влияющих на внешний облик городского округа.

5) Отсутствие очистных сооружений с полной биологической очисткой во всех поселениях городского округа.

6) Проблема обращения с отходами. Отсутствие предприятия по переработке отходов.

Одним из основных загрязнителей окружающей среды является свалка. Администрации одного городского округа трудно самостоятельно осуществить



строительство крупного объекта переработки и захоронения отходов, отвечающих современным экологическим требованиям. Объект такого профиля целесообразно создавать большой мощности и обеспечивать сразу несколько муниципальных образований — Гвардейский городского округа, Полесский район, Правдинский район. Учитывая выгодное географическое положение городского округа, имеет смысл построить его на территории Гвардейского городского округа.

Основные проблемы социально-экономического развития городского округа:

1) Острая нехватка бюджетных средств на исполнение в полном объеме функций местного самоуправления и поступательного развития городского округа.

2) Кризисное состояние системы ЖКХ, вызванное высокой изношенностью инженерной инфраструктуры.

3) Высокий процент жилищного фонда, требующего капитального ремонта.

4) Высокий процент жилищного фонда, не имеющего центрального отопления (72%).

5) Недостаток жилья.

6) Нерациональное использование сельскохозяйственных земель. Утрата ресурсной базы для перерабатывающей промышленности.

7) Нехватка квалифицированных управленческих кадров и специалистов, востребованных на рынке труда.

8) Отсутствие полной систематизированной информации об объектах муниципальной собственности.

9) Низкое качество муниципальных дорог и тротуаров.

10) Напряженная демографическая ситуация, естественная и миграционная убыль населения.

11) При прогнозируемом росте численности населения городского округа, появится потребность в строительстве детских дошкольных учреждений.

12) Необходим ремонт образовательных и культурных учреждений.

13) Значительная потребность в спортивных залах общего пользования, физкультурно-оздоровительных комплексах.

14) Деградация трудового потенциала, особенно в сельских поселениях.

15) Загрязнение окружающей среды.

• Неэффективная система теплоснабжения. Для Гвардейского городского округа характерна высокая степень децентрализации теплоснабжения, 72% общей площади жилья не имеет центрального отопления. В городском округе функционируют 32 источника теплоснабжения.

• Отсутствие очистных сооружений с полной биологической очисткой. Гвардейск, Знаменск являются крупными населенными пунктами, производящим неочищенные сбросы в реку Преголя и далее в Калининградский залив. Сброс загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты по Гвардейску и Знаменску составляет около 1,5 млн. куб. м в год.

• Проблемы в системе санитарной очистки города Гвардейска и поселков Гвардейского городского округа.



- Не благоустроенность и запущенность прибрежных территорий и водоёмов.

4. КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Конкурентоспособное территориальное развитие подразумевает стимулирование развития потенциальных возможностей, использование сложившихся преимуществ и уменьшение (ликвидацию) негативных свойств территории.

Для Гвардейского городского округа речь идёт об использовании следующих конкурентных преимуществ:

Первое конкурентное преимущество городского округа:

Гвардейск – важный транспортный узел

Данное конкурентное преимущество позволяет развивать Гвардейск как транспортно-логистический центр регионального, федерального и международного значения.

Для усиления и развития данного конкурентного преимущества Гвардейского городского округа целесообразно осуществить:

- Модернизацию Гвардейского железнодорожного узла.
- Возобновление судоходства по рекам Преголя, Дейма, Лава с целью создания туристско-рекреационных водных маршрутов международного значения. Восстановление идеи международного водного пути Е-70.
- Строительство объектов комплексного обслуживания автотранспорта, расположенных вдоль обходных дорог, на въездных магистралях в город, а также строительство автостоянок у объектов массового посещения в общественных местах.
- Реконструкцию магистральных улиц и дорог с расширением проезжих частей, повышением уровня их благоустройства.
- Организацию пешеходных зон и экскурсионно-туристских велопешеходных маршрутов со строительством велотрекков.

Второе конкурентное преимущество городского округа:

Гвардейский городской округ имеет богатый историко-культурный потенциал.

На территории Гвардейского городского округа имеются средневековые замки, исторические и архитектурные памятники, здесь регулярно могут проводиться рыцарские турниры. ***Данное конкурентное преимущество позволяет включить Гвардейск в систему региональных туристических маршрутов, развивать городской округ как один из туристических центров области, ориентированный на российский и зарубежный туризм.***



Для усиления и развития данного конкурентного преимущества планируется осуществить следующие мероприятия.

1. Реконструкцию с учётом максимального сохранения исторически сложившейся центральной части города. Формирование общественного центра города в городском округе живописного берега реки Преголя – строительство городской набережной и гавани для речных судов. Формирование системы зеленых насаждений, куда войдут берега рек Преголя, Дейма, Лава. Возрождение замка «Тапиау», строительство гостиниц, мест организации досуга и отдыха для туристов. Преобразование центральной части в город-музей.
2. Осуществление полного учета всех культурных ценностей, оценка их состояния, разработка комплекса мер для предотвращения их повреждения и утраты, включая экономические, правовые и организационные меры, стимулирующие пользователей объектов культуры обеспечивать их сохранность и надлежащее содержание.
3. Решение вопроса по рациональному использованию территорий Министерства обороны, с которых будут выведены воинские части, в первую очередь в центральной части города.
4. Значительные территории городского округа заняты военными частями, зачастую примыкающие непосредственно к жилым кварталам. Часть из них в пределах исторического центра города занята довоенными казарменными постройками, представляющими в настоящее время историко-архитектурную ценность.
5. Сохранение природного ландшафта городского округа. Гвардейский городской округ имеет живописный природный ландшафт, рассечен долинами рек и ручьев с запрудами.
6. Благоустройство парков и скверов.
7. Расчистка прудов, водоемов, русел рек, обеспечение им проточности - воссоздание единой водной системы Гвардейского городского округа.
8. Решение вопроса о реабилитации химически загрязненных территорий.
9. Воссоздание системы зеленых насаждений города с целью превращения его в город-парк.
10. Реконструкция значимых для города градостроительных узлов, таких как территория в районе замка Тапиау.
11. Интеграция в европейский историко-культурный процесс и информационное пространство, позволит развивать исторический, культурный и духовный потенциал территории на основе использования всего накопленного историко-культурного наследия, в т.ч. для формирования позитивного имиджа Гвардейского городского округа, Калининградской области и России в целом.
12. Совершенствование транспортной инфраструктуры города.



5. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА (ВИДЕНИЕ) РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА. МИССИЯ ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

На основе комплексного анализа социально-экономического развития Гвардейского городского округа, с учётом тенденций развития Калининградской области, конкурентных преимуществ городского округа, мнения и пожелания населения, бизнес-сообщества, выработана стратегическая доктрина и определена миссия Гвардейского городского округа.

Стратегическая доктрина развития Гвардейского городского округа определена с двух позиций: с позиции развития городского округа, а также с позиции перспективной роли городского округа в социально-экономической системе Калининградской области и России.

Стратегическая доктрина развития Гвардейского городского округа с позиции развития самого городского округа видится как инвестиционно-привлекательная, динамично развивающаяся территория, благоприятная для жизнедеятельности, комфортная для проживания, отдыха, ведение бизнеса, для самореализации человека.

Перспективная роль Гвардейского городского округа в социально-экономической системе региона и страны видится как экологически устойчивая и привлекательная для инвестиций в инновационные сектора территория, расположенная в долинах рек Лава и Преголя, динамично развивающаяся в условиях стратегического взаимодействия Калининградской области с основной территорией Российской Федерации и странами Балтийского региона.

Миссия Гвардейского городского округа:

***Гвардейский городской округ -
многофункциональный туристический и сервисный узел в центре
Калининградского отрезка международного водного пути Е-70
вспомогательный транспортно - логистический центр
по обслуживанию транспортных грузопотоков Европа – Россия, Россия-
Европа.***

***Гвардейский городской округ -
Центр инновационного развития сельского хозяйства и кооперации,
обеспечивающего эффективное взаимодействие фермерских хозяйств с
агропромышленными предприятиями.***



6. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Чтобы достичь целей муниципальной политики, не достаточно их сформулировать, обеспечить правовую базу и разработать план действий. Необходимо организовать выполнение этих планов, постоянный контроль за их реализацией, а при необходимости – корректировку.

Стратегическая цель развития Гвардейского городского округа - создание условий, при которых будут обеспечены полноценное функционирование и поступательное развитие городского округа при одновременном повышении качества жизни населения и качества окружающей среды, условий, благоприятных для самореализации человека.

Это означает, что в Гвардейском городском округе будут созданы:

- условия для быстрого и устойчивого экономического роста;
- конкурентоспособная экономика;
- благоприятная среда жизнедеятельности;
- стабильная открытая политическая система при активной позиции местного населения;
- решение социальных проблем будет осуществляться за счет повышения уровня доходов населения, качества услуг и качества окружающей среды.

*Для оценки уровня достижения приоритетных целей разработана **система индикаторов (контрольных данных)**, отражающих степень достижения поставленных стратегических целей и задач. Индикаторы отражают динамику Гвардейского городского округа по годам в количественных выражениях (см. приложение).*

Цель 1. Повышение эффективности муниципального управления

Учитывая тесную взаимосвязь управленческой и финансовой систем муниципального и регионального уровня, приоритетным направлением в сфере повышения эффективности муниципального управления является реализация в Гвардейском городском округе административной реформы, реформирование системы управления муниципальными финансами, внедрение механизмов бюджетирования, ориентированного на результат и программно-целевого подхода управления расходами.

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели 1 «Повышение эффективности муниципального управления»:

Задача 1.1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

1.1.1. Формирование кадровой политики городского округа. Вовлечение общественности в процесс принятия решений.



Задача 1.2. Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов;
Задача 1.3. Повышение доступности и качества предоставляемых услуг;
Задача 1.4. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления, доведения деятельности администрации городского округа до абсолютной прозрачности.

Задача 1.1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления

- Экспертиза и оптимизация действующих функций и полномочий органов местного самоуправления.
- Разработка эффективной структуры администрации городского округа.
- Формирование необходимой технологической, информационной и организационной инфраструктуры для обеспечения обмена информацией в рамках всей системы муниципального управления.
- Переход на предоставление муниципальных услуг (соответствующих функций) органов местного самоуправления в электронном виде.
- Модернизация системы информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления на основе создания систем мониторинга по основным направлениям реализации административной реформы: мониторинг процессов управления по результатам, качества предоставления муниципальных услуг, проведения закупок для муниципальных нужд, информационной открытости органов местного самоуправления, развития гражданского общества и участия его представителей в процессе подготовки и принятия органами власти решений.

Задача 1.2. Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов

- Совершенствование структуры публичных обязательств и механизмов финансового обеспечения бюджетных услуг в целях оптимизации системы социальной поддержки населения.
- Продолжение развития элементов бюджетирования, ориентированного на результаты, - переход от «управления затратами» к «управлению результатами».
- Повышение эффективности управления расходами. Ассигнования на оказание муниципальных услуг на основе муниципального задания. Конкурсное размещение муниципального заказа.
- Повышение эффективности бюджетного процесса, в т.ч.:
 - проведение оптимизации бюджетных расходов,
 - соблюдение нормативов расходов на содержание органов муниципальной власти и управления,
 - проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления,



- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам,
- проведение оптимизации текущих расходов за счет переориентации расходов на ресурсосбережение,
- организация мониторинга и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса.
- Создание условий для роста доходной базы местного бюджета.

Задача 1.3. Повышение доступности и качества предоставляемых услуг

- Переход на оказание муниципальных услуг (функций) в электронном виде.
- Разработка и внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг.
- Разработка и внедрение стандартов качества муниципальных услуг.
- Улучшение системы обслуживания населения и повышение качества муниципальных услуг. Предоставление муниципальных услуг в режиме «одного окна», в том числе на базе многофункционального центра предоставления услуг (МФЦ).

Задача 1.4. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления, доведения деятельности администрации городского округа

- Антикоррупционная экспертиза всех проектов муниципальных правовых актов.
- Мониторинг муниципальных услуг. Анализ предоставления муниципальных услуг с точки зрения их соответствия административным регламентам.
- Переход на предоставление муниципальных услуг и функций органов местного самоуправления в электронном виде. Обеспечение осведомленности получателей муниципальных услуг об их качестве, стоимости, условиях, сроках и порядке предоставления.
- Организация системы «обратной связи» с населением с целью снижения коррупционных рисков на муниципальной службе.

Цель 2. Создание условий для быстрого и устойчивого экономического роста городского округа

Достижение высоких темпов устойчивого экономического роста является материальной основой для повышения качества жизни населения, качества окружающей среды, поступательного развития муниципального образования.

Деятельность муниципальной власти по достижению данной цели означает создание устойчивой экономической базы, конкурентоспособной в условиях участия России в ВТО, условий для эффективной работы промышленных предприятий, сельскохозяйственной отрасли, строительной индустрии, сферы



услуг, оптовой и розничной торговли, транспортного комплекса, а также создание благоприятного инвестиционного климата.

При этом развитие производственного потенциала не должно ограничивать другие возможности развития городского округа – в сферах формирования комфортной среды жизнедеятельности, повышения качества окружающей среды и т.д.

Статус Гвардейского городского округа как административного, делового и культурного центра предполагает развитие сферы услуг, увеличение численности занятых, развитие общественно-деловых зон. При этом необходимо учитывать влияние Гвардейска на соседние муниципальные образования. Частично потребности жителей соседних районов области в обслуживании будут удовлетворяться за счёт объектов обслуживания, расположенных в Гвардейске. К таким объектам относятся территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, профессиональные учебные заведения, учреждения здравоохранения, торговли, развлекательные и спортивные комплексы.

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели 2 «Создание условий для быстрого и устойчивого экономического роста»:

Задача 2.1. Разработка и реализация Генерального Плана городского округа, Правил землепользования и застройки.

Задача 2.2. Создание эффективной конкурентоспособной экономики. Привлечение инвестиций.

Задача 2.3. Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения.

Задача 2.4. Развитие агропромышленного комплекса.

Задача 2.5. Развитие строительной индустрии и промышленности строительных материалов.

Задача 2.6. Развитие туризма.

Система индикаторов (контрольных данных) для оценки экономического роста представлена в приложении.

Задача 2.1. Разработка и реализация Генерального Плана городского округа Правил землепользования и застройки

- Разработка, согласование и утверждение схемы территориального планирования и плана реализации схемы территориального планирования городского округа.
- Разработка правил землепользования и застройки на основе документов территориального планирования.
- Развитие информационных систем обеспечения градостроительной деятельности Гвардейского городского округа. (ИСОГД).
- Разработка и реализация регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности и земельных отношений в рамках соответствующих полномочий.
- Организация «единого окна» в сфере градостроительной деятельности и



земельных отношений.

- Переход на оказание услуг (функций) в сфере градостроительной деятельности и земельных отношений в электронном виде.

Задача 2.2. Создание эффективной конкурентоспособной экономики.

Привлечение инвестиций

- Создание условий для развития предпринимательства:
 - содействие организации новых производств, с привлечением отечественных и зарубежных инвестиций на базе свободных инвестиционных площадок;
 - оказание консультационной и организационно-методической помощи субъектам малого предпринимательства через СМИ, сеть Интернет и т.д.;
 - конкурсное размещение муниципального заказа;
 - привлечение представителей организаций и предпринимателей к участию в международных проектах, в муниципальных, областных и федеральных инвестиционных программах;
 - организация участия бизнеса в выставках и ярмарках, как средстве продвижения своих товаров и услуг на рынке Гвардейского городского округа, Калининградской области и за её пределами.
- *Инвестиционная специализация городского округа*
 - Выбор инвестиционной специализации позволит Гвардейскому городскому округу сформировать адресную политику в сфере привлечения инвестиций и выиграть конкуренцию с другими муниципальными образованиями.

На основании анализа потенциала Гвардейского городского округа будет осуществляться муниципальная политика привлечения инвестиций:

- в развитие транспортной отрасли (инфраструктурных компаний, агентских и логистических компаний).

- в инновационное развитие сельского хозяйства. Комплексное кластерное развитие отрасли, подразумевающее инвестиции в смежные отрасли — выращивание, хранение, переработку. Формирование и развитие средних специальных учебных заведений аграрной направленности, поощрение профессиональной ориентации на аграрный сектор в средних учебных заведениях.

- в развитие туристической инфраструктуры. При этом имеются в виду инвестиции, которые развивают весь туристический кластер: гостиницы, общественное питание, транспортное обслуживание, специальная инфраструктура, дороги и т.п. Привлечение туристических потоков.

- Привлечение других инвестиций, способствующих развитию городского округа, но не препятствующих развитию основных направлений, т.е. развивая промышленное производство, стройиндустрию и др., администрация городского округа должна предъявлять жесткие требования к экологической безопасности инвестиционных проектов.



- *Адресное продвижение городского округа.*

Совершенствование предпринимательского климата не может само по себе привести к притоку внешних инвестиций. Для этого необходима разработка программы продвижения городского округа:

- выделение наиболее привлекательных земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности для реализации приоритетных инвестиционных проектов:

а) участки под строительство промышленных предприятий, развитие транспортного обслуживания, стройиндустрии и др.;

б) участки, включающие туристические достопримечательности городского округа, для обеспечения их развития как туристических объектов.

- *Создание информационных материалов о Гвардейском городском округе:*

– Буклет в двух вариантах - для потенциальных инвесторов и для потенциальных туристов.

– Размещение информации о городском округе в средствах массовой информации, сайте Правительства Калининградской области, в информационном центре развития туризма.

– Регулярно обновляемый сайт городского округа, на котором размещена информация для потенциальных инвесторов и потенциальных туристов. Кроме того, сайт должен позволять производить удаленный поиск и просмотр доступных инвестиционных площадок.

– Проведение специальных мероприятий по продвижению городского округа - семинаров, круглых столов, выставок, в том числе для компаний, связанных с сельским хозяйством, туристических компаний, инвестиционных консультантов и др.

Задача 2.3. Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения

- Реформирование транспортного обслуживания населения, обеспечение надёжной и стабильной работы пассажирского транспорта.
- Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения.
- Создание условий для осуществления перевозок пассажиров на социально-значимых маршрутах, обеспечение проезда льготных категорий населения, подвоза школьников к месту учебы и обратно.
- Усиление роли Гвардейского транспортного узла, развитие Гвардейска как транспортно-логистического центра, увеличения его влияния в административно-хозяйственной и рекреационно-туристской деятельности Калининградской области и России.



Задача 2.4. Развитие агропромышленного комплекса

- Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.
- Содействие развитию отраслей сельского хозяйства – растениеводству и животноводству.
- Поддержка развития малых форм хозяйствования на селе.
- Социальное развитие села.
- Создание и развитие на территории городского округа эффективного оптового кооперативного сельскохозяйственного (оптового аграрного) рынка.
- Содействие развитию предприятий перерабатывающей промышленности.
- Содействие развитию «сельского» туризма.
- Открытие средних специальных учебных заведений для формирования кадрового резерва для работы на селе и предприятиях городского округа.

Система индикаторов (контрольных данных) для оценки агропромышленного комплекса, а также анализ ситуации в сельскохозяйственной отрасли представлены в приложении.

Задача 2.5. Развитие строительной индустрии и промышленности строительных материалов

- Создание условий для развития строительной индустрии и промышленности строительных материалов, изделий и конструкций.
- Создание условий для подготовки кадров строительных профессий на базе индустриально-педагогического колледжа.

Задача 2.6. Развитие туризма

- Развитие туристической привлекательности и создание современной туристической инфраструктуры.
- Вовлечение территории Гвардейского городского округа и туристической инфраструктуры в систему международного водного пути Е 70.
- Подключение туристической инфраструктуры к обеспечению хозяйственно-экономической деятельности и развития Гвардейского городского округа в рамках международного и межрегионального сотрудничества.
- Создание, совместно с федеральными и областными структурами в сфере культуры и музейного дела, с акцентом на жизнь и творчество Ловиса Коринта.
- Создание печатных информационных материалов.



Цель 3. Развитие трудовых ресурсов и содействие занятости населения

- Формирование эффективного рынка труда, оперативно обеспечивающего работодателя рабочей силой необходимой квалификации, а работника – работой, достойной заработной платой и безопасными условиями труда.
- Реализация федеральных, региональных и муниципальных программ и мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в том числе в условиях глобального финансового кризиса.
- Реализация стратегии развития трудовых ресурсов и содействия занятости.

*Стратегия развития трудовых ресурсов и содействия занятости населения, а также система **индикаторов (контрольных данных)** для оценки развития трудовых ресурсов представлены в приложении.*

Цель 4. Создание благоприятной среды жизнедеятельности, улучшение качества жизни населения

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели 4 «Создание благоприятной среды жизнедеятельности, улучшение качества жизни населения городского округа»:

Задача 4.1. Газификация города Гвардейска и поселков Гвардейского городского округа сетевым природным газом.

Задача 4.2. Улучшение состояния окружающей среды.

Задача 4.3. Улучшение демографической ситуации.

Задача 4.4. Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

Задача 4.5. Повышение обеспеченности населения жильем.

Задача 4.6. Совершенствование системы образования.

Задача 4.7. Совершенствование системы здравоохранения.

Задача 4.8. Социальная поддержка населения.

Задача 4.9. Развитие культуры и досуга. Развитие международных связей.

Задача 4.10. Содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Ориентация населения на здоровый образ жизни, духовность.

Задача 4.11. Повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Задача 4.12. Организация торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Задача 4.13. Повышение материального уровня жизни населения.

Задача 4.14. Обеспечение общественной безопасности.

Задача 4.1. Газификация города Гвардейска и поселков Гвардейского городского округа сетевым природным газом

Газификация города Гвардейска и поселков Гвардейского городского округа сетевым природным газом обеспечит гарантированное бесперебойное снабжение



котельных дешёвым топливом, а потребителей газом, теплом и горячей водой, а также значительно улучшит состояние окружающей среды.

- Строительство газопровода-отвода сетевого природного газа.
- Строительство газораспределительных сетей на территории городского округа.
- Перевод котельных на природный газ.

Задача 4.2. Улучшение состояния окружающей среды

- Оценка экологического состояния территории, устранение негативных факторов влияния экологии на здоровье населения.
- Оптимизация системы теплоснабжения городского округа.
 - Организация работ по ликвидации маломощных угольных котельных с низким КПД и устаревшим оборудованием. Переподключение систем отопления жилых домов, отапливаемых маломощными котельными к котельным промышленных предприятий.
 - Газификация города Гвардейска и поселков Гвардейского городского округа сетевым природным газом. Перевод котельных на газовое топливо.
- Строительство и ввод в эксплуатацию очистных сооружений с полной биологической очисткой, что даст возможность развитию новых производств и жилищной инфраструктуры в соответствии с требованиями санитарных норм и правил, позволит значительно сократить сброс загрязняющих веществ в водные объекты Калининградского региона и Балтийское море.
- Санитарная очистка территории. Организация эффективного обращения с отходами. Строительство предприятия по переработке мусора.
- Расширение системы экологического образования и воспитания всех слоёв населения.
- Реализация федеральных, областных и муниципальных программ и мероприятий в сфере охраны окружающей среды.

Задача 4.3. Улучшение демографической ситуации

- Совершенствование действующей и формирование новой нормативной правовой базы, направленной на улучшение демографической ситуации, на улучшение положения семей с детьми, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
 - Повышение уровня рождаемости:
 - обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (муниципальных, частных);
 - развитие ипотечного кредитования, расширение доступного жилья с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры;



- реализация программ обеспечения молодых семей жильем, первоочередного предоставления жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных или иных учреждениях, в семьях опекунов (попечителей);
- развитие системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи.
- Сокращение смертности и увеличение продолжительности активной жизни:
 - создание условий для рождения здоровых детей;
 - снижение уровня смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы за счет реализации комплекса профилактических мер по устранению факторов риска, ранней диагностики, развития системы восстановительного лечения и реабилитации больных;
 - сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, оперативности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в ДТП;
 - снижение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет программ профилактики;
 - сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний.

Задача 4.4. Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений

- Пропаганда ценностей семьи, имеющей несколько детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих несколько детей.
- Развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.
- Оказание дополнительной поддержки семьям: с низкими доходами, многодетным, с детьми-инвалидами и принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.
- Формирование доступной среды.

Задача 4.5. Повышение обеспеченности населения жильем

- Создание условий для повышения строительной инвестиционной активности за счет вовлечения в инвестиционный процесс внебюджетных средств. Увеличение темпов жилищного строительства с учётом



привлечения различных источников, в том числе: средства граждан, доленое строительство, средства частных инвесторов, ипотечное кредитования граждан.

- Обеспечение социальным жильем малообеспеченных категорий граждан.
- Реконструкция территории существующей капитальной жилой застройки и её уплотнение с учётом сохранения исторически сложившейся планировочной структуры города и исторической среды.
- Формирование комфортной среды проживания, полное благоустройство жилищного фонда.
- Реконструкция ветхого и аварийного жилищного фонда, исторических зданий довоенной постройки.
- Решение вопроса совместно с военным ведомством о реконструкции зданий, помещений высвобождаемых военных городков под жильё.

Задача 4.6. Совершенствование системы образования.

- Капитальный ремонт, укрепление материально-технической базы.
Строительство дошкольных образовательных учреждений в 2016 году

На территории Гвардейского городского округа функционирует сеть образовательных учреждений:

- 5 муниципальных дошкольных образовательных учреждений и 5, входящих в состав структурных подразделений;
- 2 общеобразовательные школы в городе и 7 - в сельской местности;
- 2 муниципальных учреждения дополнительного образования.

Система дошкольного образования

В системе дошкольного образования действуют 5 муниципальных дошкольных образовательных учреждений (МБДОУ), 3 структурных подразделения и 1 ДОУ Министерства обороны. Общее количество мест в дошкольных учреждениях – 1055. Очередь на получение места в дошкольном образовательном учреждении составляет 676 детей, и количество желающих отдать своих детей в детские сады будет расти. Охват детей дошкольными учреждениями (в процентах от численности детей соответствующего возраста) составляет 42,4 %.

Для удовлетворения возрастающих потребностей в дошкольных образовательных учреждениях на территории Гвардейского городского округа планируется открыть дополнительные группы в детских садах.

Система общего образования

С 2013 года начался постепенный рост численности учащихся. В настоящее время обучается 2665 человек в 9 общеобразовательных учреждениях.



Система дополнительного образования

Основными учреждениями дополнительного образования в Гвардейском городском округе являются детская музыкальная школа, детско-юношеская спортивная школа, детско-юношеский центр.

В жилых кварталах будут резервироваться территории для размещения центров дошкольного развития, внешкольного образования, подростковых клубов. Эти учреждения будут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и на первых этажах жилых домов.

Профессиональное образование

В Гвардейском городском округе нет ни одного своего или филиала среднего профессионального образовательного учреждения (колледжа).

Система индикаторов (контрольных данных) для оценки системы образования представлена в приложении.

Задача 4.7. Совершенствование системы здравоохранения

Важной функцией органов местного самоуправления является обеспечение бесплатного гарантированного медицинского обслуживания населения.

В состав больничного комплекса Гвардейского городского округа входят:
- ГБУЗКО «Гвардейская Центральная районная больница» (на 60 коек).

Муниципальная система здравоохранения включает в себя ГБУЗКО «Гвардейская центральная районная больница», в состав которой входит стационар, поликлиника для взрослых, детская поликлиника, женская консультация, отделение скорой медицинской помощи, две врачебные амбулатории, тринадцать фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, три врачебных кабинета в общеобразовательных учреждениях.

- Развитие и дальнейшее совершенствование амбулаторно-поликлинической помощи.
- Оптимизация структуры лечебно-профилактических учреждений.
- Увеличение рождаемости.
- Снижение младенческой и детской смертности.
- Снижение смертности от социально значимых болезней (туберкулез, ВИЧ, сифилис, наркотическая зависимость).
- Реализация федеральных, региональных, муниципальных программ и национальных проектов.

В перспективе с ростом масштаба города и обслуживаемого населения потребуется увеличение мощности медицинских учреждений.

Современной тенденцией развития амбулаторно-поликлинических услуг становится развитие частной медицинской практики, что при должном уровне контроля повысит качество предоставляемых услуг и расширит их ассортимент.



Система индикаторов (контрольных данных) для оценки системы здравоохранения представлена в приложении.

Задача 4.8. Социальная поддержка населения

В целях социальной поддержки отдельным категориям граждан Гвардейского городского округа планируется предоставление льгот:

- Оказание адресной помощи по заявительной системе.
- Бесплатное питание в благотворительной столовой.
- Предоставление услуг бани.
- Организация бесплатного питания для детей дошкольного возраста из асоциальных семей.
- Обеспечение продуктовыми наборами граждан инфицированных туберкулезом.
- Выплата компенсаций за проезд беременным женщинам, проживающим в сельской местности.
- Государственная поддержка молодых семей в форме безвозмездного субсидирования из бюджетных средств части стоимости жилого помещения.

На территории Гвардейского городского округа зарегистрированы и функционируют учреждения, обеспечивающие улучшение положения социально-незащищённых граждан: «Комплексный Центр социального обслуживания населения».

Задача 4.9. Развитие культуры и досуга. Развитие международных связей

- Обеспечение сохранности и рационального использования культурного и исторического наследия, музейных, библиотечных и архивных фондов.
- Поддержка развития видов и жанров народной культуры, создание благоприятных условий для широкого доступа всех социальных слоев к ценностям культуры.
- Укрепление материально-технической базы учреждений культуры.
- Воспитание детей и молодежи в традициях исторически сложившегося культурного наследия.
- Развитие международных отношений, расширение культурного обмена, в том числе со странами Балтийского региона, поддержка гастрольной, фестивальной и выставочной деятельности.
- Художественное воспитание детей и молодежи, развитие у них творческих способностей, развитие музыкального и художественного образования.
- Проведение молодежных фестивалей, выставок, конкурсов и смотров в различных областях культуры и искусства.
- Повышение эффективности сотрудничества в рамках конкретных проектов, в том числе международных.

Современные тенденции в сфере развития культуры связаны с созданием многофункциональных центров и комплексов, совмещением просветительских,



образовательных, развлекательных и торговых функций. Таким образом, резко повышается привлекательность объекта для населения, его общая посещаемость и посещаемость его отдельных составляющих.

В целях развития культурно-досуговой сферы планируется организация физкультурного оздоровительного комплекса.

Задача 4.10. Содействие вовлечению населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Ориентация населения на здоровый образ жизни, духовность

- Сохранение и укрепление здоровья населения. Разработка системы мер по вовлечению населения в систематические занятия физкультурой и спортом.
- Разработка и реализация в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками.
- Формирование у различных групп населения, в первую очередь у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни, путем привлечения их к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга.

В настоящее время занятие спортом в Гвардейске осуществляется на базе детско-юношеской школы, а также в форме любительского спорта и школьных занятий. В городе расположены стадион, спортивный зал; спортивные площадки – в городе и сельских населенных пунктах. Однако, имеющиеся спортивные сооружения не могут удовлетворить потребности всех желающих для занятий физкультурой и спортом.

Существует значительная потребность в спортивных залах общего пользования, поскольку практически все залы расположены в общеобразовательных учреждениях, которые в основном используются для проведения уроков физкультуры.

Для оздоровления населения и привлечения его к занятиям массовым спортом предусмотрено строительство футбольных полей с беговыми дорожками, совершенствование инфраструктуры для развития внутреннего туризма, пропаганда и развитие велосипедного спорта, прокладка велосипедных дорожек.

Развитие спортивных территорий, в основном, будет происходить за счёт благоустройства дворов в многоэтажной жилой застройке, организации там детских спортивных площадок, хоккейных площадок, катков (ледовых покрытий) в зимний период.

Создание спортивных площадок, в том числе зимних, также предусматривается в зелёных насаждениях общего пользования.

Первоочередными объектами в области физкультуры, спорта и туризма являются:

- строительство открытых спортивных сооружений (площадок), в том числе зимних (ледовые покрытия, горки в зимний период).



- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;
- прокладка велосипедных дорожек, организация велосипедных маршрутов.

Система индикаторов (контрольных данных) для оценки развития культуры, спорта и досуга представлена в приложении.

Задача 4.11. Повышение качества жилищно-коммунальных услуг

- в жилищной сфере:

- инвентаризация муниципального жилищного фонда;
- разработка и реализация муниципальных программ по капитальному ремонту и реконструкции жилищного фонда;
- реализация мероприятий по энергосбережению при эксплуатации и ремонте жилищного фонда;
- организация учета фактического потребления коммунальных услуг, установка приборов учета потребления коммунальных ресурсов»;
- переход к профессиональному управлению многоквартирными домами;
- создание благоприятного имиджа товариществ собственников жилья;
- формирование специализированного и маневренного жилищного фонда;
- информационное обеспечение, пропаганда передового опыта рачительного отношения к жилищу;
- информационное обеспечение хода реформирования системы управления многоквартирными домами.

- в коммунальном комплексе:

- инвентаризация объектов коммунального назначения;
- модернизация сети и инженерного оборудования коммунальной инфраструктуры;
- переход на договорную форму взаимоотношений в коммунальном секторе с делегированием управления имуществом комплексом (договоры аренды, концессионные соглашения);
- разработка и реализация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционных программ в сфере коммунального комплекса.

- в сфере обращения с отходами производства и потребления:

- разработка нормативно-правовых актов, определяющих и регулирующих порядок обращения с отходами;
- разработка мероприятий по организации сбора, транспортировки, переработки и захоронения отходов производства и потребления с применением прогрессивных методов и технологий;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сфере обращения с отходами.

Тарифная политика базируется на прозрачности деятельности регулирующих органов, открытости их для общественного контроля, обеспечения обоснованности и прозрачности тарифных решений.



Задача 4.12. Организация торговли, общественного питания и бытового обслуживания

Основной целью развития потребительского рынка на территории городского округа является достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, как основного критерия оценки доступности продовольственных и непродовольственных товаров и услуг для населения и удовлетворения спроса на такие товары и услуги.

- При разработке документов территориального планирования, правил землепользования и застройки предусматривать строительство и размещение объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью объектов потребительского рынка.
- Разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью объектов торговли.
- Обеспечение повышения доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания, имущества, находящегося в муниципальной собственности.
- Анализ показателей состояния торговли, общественного питания и бытового обслуживания и анализ эффективности применения мер по развитию потребительского рынка на территории городского округа.

За последнее десятилетие сфера предоставления данных услуг получила значительное развитие. В условиях сформировавшейся застройки, основным способом удовлетворения возросшего спроса на помещения для предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания стал перевод жилых помещений в нежилые.

Предусматривается дальнейшее развитие данного комплекса услуг. Планируется использование нескольких типов размещения объектов:

- в многофункциональных центрах;
- в отдельно стоящих зданиях и сооружениях;
- в первых этажах многоэтажных жилых домов;
- на территории рыночных комплексов.

Помимо качественного улучшения сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания необходима организация новых учреждений обслуживания.

В среднем по Гвардейскому городскому округу наблюдается нехватка бань, гостиниц и объектов общественного питания.



Задача 4.13. Повышение материального уровня жизни населения

- Реализация мер *общеэкономического характера* - по увеличению объемов валового муниципального продукта, привлечению инвестиций в экономику, созданию комфортных условий для ведения бизнеса, организации новых рабочих мест, расширению возможности для занятости.
- Реализация мер *социального характера* - по развитию адресных форм материальной поддержки нуждающихся граждан, обеспечению доступности качественных услуг в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и др.
- Повышение оплаты труда граждан Гвардейского городского округа к 2020 году до среднего уровня заработной платы по Калининградской области.
- Разработка и реализация дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда Гвардейского городского округа в условиях кризиса. Реализация стратегии развития трудовых ресурсов и содействия занятости населения.
- Совершенствование системы адресной финансовой поддержки граждан - предоставление субсидий.
- Развитие системы муниципальной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите. Решение данной задачи направлено на повышение качества жизни ветеранов, инвалидов, малоимущих граждан, других категорий нуждающихся граждан, совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей, реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, усиление профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Система индикаторов (контрольных данных) для оценки материального уровня жизни населения представлена в приложении.

Задача 4.14. Обеспечение общественной безопасности

Проведение профилактических мероприятий по снижению криминализации общества, обеспечению личной и имущественной безопасности граждан:

- Создание инфраструктуры по профилактике правонарушений и укреплению института семьи.
- Предупреждение правонарушений несовершеннолетних и преступлений в семейно-бытовой сфере (проведение занятий по изучению различных правовых вопросов среди подростков, принятие профилактических мер к социально неблагополучным подросткам, принятие мер по снижению риска алкогольной и наркотической зависимости среди молодёжи, создание системы контроля социальной защищённости детей, проживающих в неблагополучных семьях).
- Укрепление взаимодействия правоохранительных органов, органов местного самоуправления, государственных ведомств, учреждений



образования, здравоохранения, социальной защиты, общественных и религиозных организаций.

- Предотвращение свободного доступа посторонних в подвалы и чердаки зданий.
- Улучшение освещённости улиц.
- Усиление противопожарной защиты муниципальных объектов.
- Усиление контроля за реализацией алкогольной продукции и табачных изделий.
- Разработка и реализация муниципальной молодежной политики, направленной на успешную социализацию детей и молодежи, патриотическое и гражданское воспитание молодого поколения.
- Разработка, утверждение и реализация программ по профилактике правонарушений, особенно в молодёжной среде.



7. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И «ТОЧКИ РОСТА» ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

При определении «точек роста» следует помнить, что Гвардейский городской округ является многофункциональным городским округом, в котором сочетаются промышленность, транспортная отрасль, оптово-розничная торговля, сфера общественного питания, сельское хозяйство, строительная индустрия, а также возможности для развития туризма.

В качестве **точек роста** городского округа рассматриваются комплексные проекты, реализация которых позволит увеличить ресурсы городского округа, необходимые для стратегического развития в приоритетных направлениях и возможности в решении поставленных задач:

- Повышение эффективности муниципального управления. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления. Реформирование системы управления муниципальными финансами. Повышение уровня открытости власти. Разработка административных регламентов. Организация многофункционального центра (МФЦ) по оказанию муниципальных услуг.
- Повышение эффективности управления территорией. Формирование и реализация схемы территориального планирования городского округа. Правовое зонирование территории. Разработка генеральных планов поселений. Разработка, утверждение и применение Правил землепользования и застройки территории. Оперативная корректировка градостроительной документации в процессе развития территорий.
- Создание системы привлечения и сопровождения инвестиций. Подготовка инвестиционных площадок (предложений). Снижение административных барьеров и упорядочение административных процедур. Распространение информации о Гвардейском городском округе среди потенциальных инвесторов.
- Создание системы поддержки и развития малого и среднего бизнеса. Разработка и реализация муниципальной программы поддержки предпринимательства.
- Развитие транспортного узла. Развитие транспортно-логистического центра на базе действующей инфраструктуры по перевалке грузов с европейской колеи на российскую, ориентированного на обслуживание грузопотоков Европа-Россия, Россия-Европа. Увеличение грузопотоков и пассажиропотоков. Формирование протранспортно-распределенного многофункционального сервисного узла по обслуживанию международного водного пути Е-70.
- Создание условий для организации предприятий стройиндустрии, в том числе предприятий, использующих местное сырье (песчано-гравийную смесь).



- Вовлечение в оборот ранее выбывших сельскохозяйственных угодий. Выращивание конкурентоспособных сельскохозяйственных культур: рапс, бобы, озимая и яровая пшеница. Восстановление сырьевой базы для перерабатывающей промышленности. Постепенное увеличение площадей, занятых кормовыми культурами, для обеспечения животноводства высококачественными кормами с высоким содержанием белка. Выращивание кукурузы на сенаж.
- Создание условий для открытия производств по переработке сельскохозяйственной продукции (мясопереработка, переработка рыбы, переработка рапса).
- Развитие Гвардейского городского округа как центра обслуживания окружающих территорий (транспортного, образовательного, спортивного, промышленного, торгового, культурного, туристического и др.).
- Строительство в г. Гвардейске и пос. Знаменск очистных сооружений с полной биологической очисткой.
- Газификация города Гвардейска и поселков городского округа сетевым природным газом. Перевод котельных на газовое топливо.
- Вовлечение в хозяйственный оборот нефункционирующих объектов Министерства обороны (разваливающиеся освобождённые казармы, военные городки, пустующие земли).
- Реализация приоритетных национальных проектов, федеральных, региональных, муниципальных программ и мероприятий.
- Повышение эффективности управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Реформирование системы ЖКХ, внедрение ресурсосберегающих технологий, оптимизация затрат на предоставление услуг ЖКХ, повышение качества услуг.
- Расширение социального партнерства власти, бизнеса, общественных организаций, населения.

Данные точки роста обладают потенциалом развития, оказывая влияние и способствуя развитию других сфер жизнедеятельности Гвардейского городского округа.

Воздействие на точки роста будет стимулировать формирование на территории Гвардейского городского округа благоприятного инвестиционного климата, развитие производств, сферы услуг, транспортной и сельскохозяйственной отраслей, увеличение налоговых поступлений, совершенствование среды жизнедеятельности, формирование положительного имиджа городского округа и др. Всё это, в конечном итоге, обеспечит полноценное функционирование и поступательное развитие Гвардейского городского округа, повышение качества жизни населения и качества окружающей среды.



8. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ОЦЕНКИ ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Для того чтобы Стратегия была успешно реализована, необходимо создать механизмы ее реализации и обеспечить их действие.

В основу механизмов реализации Стратегии положен *ключевой принцип государственно-частного партнерства*, реализуемого в рамках муниципального образования. Согласно этому принципу должны быть четко разделены сферы компетенции, с одной стороны, муниципального управления, как сферы создания и контроля «правил игры» всех без исключения сторон деятельности социально – экономической системы и, с другой стороны, предпринимательства, организующего свою работу в рамках заданных «правил игры».

Вторым ключевым принципом является *принцип цели*, согласно которому все управленческие действия по реализации Стратегии должны способствовать достижению поставленных ею целей.

Третий принцип - *принцип иерархичности*, согласно которому механизм реализации стратегии будет разбит на множество узлов, распределенных по уровням управления.

В комплексе механизмов реализации Стратегии выделены следующие основные блоки и шаги:

- Разработка и реализация Программы социально-экономического развития, муниципальных программ и мероприятий, увязанных с приоритетными направлениями Стратегии.
- Бюджет и межбюджетные отношения. Реализация программных мероприятий, служащих решению тактических задач и достижению стратегических целей, выход на определенный уровень контрольных показателей в высокой степени зависит от окончательных объемов собственных доходов бюджета и межбюджетных отношений.
- Обсуждение и утверждение Стратегии Советом депутатов муниципального образования.
- Мониторинг реализации Стратегии, в том числе на основе анализа системы индикаторов (контрольных данных).
- Регулярное освещение в СМИ хода реализации Стратегии.
- Принятие корректирующих мер, в случае необходимости, для достижения поставленных в Стратегии целей и задач.

Для реализации Стратегии целесообразно сформировать муниципальный заказ на статистическую информацию, необходимую и достаточную для оценки уровня развития Гвардейского городского округа, а также оценку удельного веса в региональных показателях и в сравнении с другими МО.

При реализации Стратегии важное значение имеет взаимодействие и координация ее основных блоков, направлений с другими стратегическими



документами, в первую очередь – со схемой территориального планирования, с Генеральным планом развития территории Гвардейского городского округа.

В рамках реализации Стратегии необходима инвентаризация действующих целевых программ и оценка полноты охвата ими основных стратегических направлений развития Гвардейского городского округа.

Особое значение в создании эффективных механизмов реализации Стратегии является мощное и «агрессивное» *«бренди́рование» городского округа* на местном, региональном, федеральном и международном уровнях с четким обоснованием и подтверждением основных конкурентных преимуществ Гвардейского городского округа, с эффективной рекламной кампанией главных инвестиционных проектов, социальных инициатив.

Другим важным направлением является активное вовлечение общественности к реализации Стратегии. Необходимо преодолеть существующее пока предубеждение, что подобные программные документы нужны только для власти и используются только в ее интересах. Необходимо проработать систему мероприятий по пропаганде Стратегии в различных социальных группах (с особым акцентом на молодежь) городского округа, в организациях, с тем, чтобы жители прониклись убеждением, что данная Стратегия – это мощная программа улучшения качества и уровня жизни населения на основе использования основных конкурентных преимуществ Гвардейского городского округа и приняли бы непосредственное участие в ее реализации.

Восприятие Стратегии как «документа общественного согласия» и непосредственное вовлечение населения городского округа в ее реализацию будет способствовать как предотвращению отчужденности населения от власти, так и формированию новых эффективных рабочих форм и механизмов гражданского общества в Гвардейском городском округе.



Приложение

**Индикативный ряд показателей по целям и задачам социально-экономического развития
муниципального образования «Гвардейский городской округ» (2011-2020 годы)**

№	Наименование показателя	ед. измер.	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Демография		факт	факт	факт	½ года						
1	Численность населения	Чел.	29945	29843	29641	29465	30938	32458	34109	35815	37606	39486
2	Численность: - трудоспособного населения; - моложе трудоспособного; - старше трудоспособного	Чел.	19344 4851 5749	19278 4834 5729	19148 4801 5691	19034 4773 5657	19986 5012 5940	20985 5263 6237	22034 5526 6549	23136 5802 6876	24293 6092 7220	25508 6397 7581
3	Сальдо миграции	Чел.	-138	-219	-167	127	-120	-100	-80	-60	-40	-20
4	Естественный прирост/ убыль населения на 1000 человек	Чел.	-4	17	-9	37	15	20	20	20	20	20
	Экономика											
5	Отгружено товаров собственного производства обрабатывающих производств	Млн. Руб.	443,2	578,0	2070,2	3466,5	3813,2	4194,5	4614	5075,3	55828,8	6141,1



6	Количество малых предприятий (без КФХ и ИП)	Ед.	167	215	223	308	333	361	391	423	459	497
7	Объем продукции сельского хозяйства	Млн. руб.	348,0	379,6	468,1	483,4	498,7	514	529,3	544,6	599,8	575,2
8	<i>Объем продукции животноводства</i>	Млн. руб.	121,8	121,5	150,0	154,3	158,6	162,9	167,2	171,5	175,8	180,0
9	Производство мяса	Тыс. тонн	0,9	1,1	33,7	15,1	32,7	35,4	38,4	41,5	45,1	48,7
10	Производство молока	Тыс. тонн	6,8	18,1	20,2	8,3	18,1	19,5	21,1	22,8	24,7	26,8
11	Надои молока в расчете на одну корову молочного стада	кг	1988	1774	1965	874	1893,1	2050	2220	2405	2604	2820
12	Поголовье КРС	тыс. голов	1,8	0,167	0,161	0,205	0,444	0,480	0,521	0,564	0,611	0,662
13	Поголовье свиней	тыс. голов	0,9	1,7	0,332	0,237	0,254	0,271	0,290	0,311	0,332	0,355
14	<i>Объем продукции растениеводства</i>	млн. руб.	226,2	258,1	318,1	350,0	367,1	384,2	401,3	418,4	435,5	452,6
15	Валовой сбор зерновых культур	Тыс. тонн	4,1	5,5	6,0	6,3	6,8	7,3	8	8,6	9,3	10,2
16	Валовой сбор картофеля	Тыс. тонн	14,0	15,1	13,3	36,0	38,9	42,2	45,7	49,5	53,6	58
17	Валовой сбор овощей	Тыс. тонн	5,0	4,1	4,9	4,9	5,3	5,7	6,2	6,7	7,3	7,9
18	Валовой сбор семян рапса	Тыс. тонн	1,4	2,6	2,6	2,7	2,9	3,2	3,4	3,7	4,0	4,3



	Инвестиционная и строительная деятельность											
19	Инвестиции в основной капитал (обрабатывающие производства)	Млн.руб.	72,7	200,0	280,0	303,2	328,4	356,1	385,2	417,2	451,8	489,3
20	Инвестиции в основной капитал(сельское хозяйство)	Млн.руб.	15,0	23,5	26,1	28,3	30,6	33,2	35,9	39,1	42,1	45,6
21	Инвестиции в основной капитал МО	млн. руб.	133,7	300,5	412,3	180,1	390,1	422,2	457,3	495,2	536,3	581,1
22	Инвестиции в основной капитал на душу населения	Руб.	4537	10152	13047	15004	17254	19843	22819	26242	30178	34705
23	Ввод в действие общей площади жилых домов	Тыс. кв.м	1,02	4,3	9,06	3,76	8,14	8,82	9,55	10,3	11,2	12,1
	Потребительский рынок											
24	Оборот розничной торговли	млн. руб.	1304	3449	23910	2294	4968	5381	5827	6311	6835	7402
25	Оборот розничной торговли на душу населения	Тыс. руб.	44441	56385	66614	72142	48130	84615	91638	99244	107482	116403
	Рынок труда, заработной платы и материального обеспечения											



26	Численность официально зарегистрированных безработных	Чел.	427	377	350	313	287	263	241	221	202	186
27	Среднемесячная номинальная заработная плата в МО, в т.ч.	Руб.	10890	11720	19797,4	20113,6	21119,3	22175,2	23284	24448,2	25670,6	26954,1
28	Обрабатывающие производства	Руб.	9005	10005	11505	16089,8	17425	18871	20437	22134	23971	25960
29	Сельское хозяйство	Руб.	5922	6422	6743	7080	7434	7805	8196	8606	9036	9488
30	Бюджетная сфера	Руб.	7774	9274	9737	10224	10735	11272	11836	12428	13049	13701
	Социальная сфера											
31	Число дошкольных учреждений: в них детей	Ед.	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
		Чел.	787	800	873	1056	1143	1238	1341	1452	1573	1703
32	Число общеобразовательных учреждений: численность учащихся	Ед.	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9
		Чел.	2697	2771	2829	2827	2883	2941	3000	3060	3121	3183
33	Численность врачей всех специальностей,	Чел.	44	42	44	44	44	44	44	44	44	44
	В т.ч. на 1000 человек населения		1,5	1,4	1,4	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
34	Численность среднего медицинского персонала,	Чел.	119	115	119	134	134	134	134	134	134	134



	В т.ч. на 1000 человек населения		4,0	3,9	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
35	Средняя обеспеченность жильем на 1 человека	Кв.м.	18,0	18,2	18,6	18,7	18,2	17,7	17,0	16,5	16,1	15,6
	Бюджет муниципального образования											
36	Всего доходов, в том числе:	Млн. руб.	537	607,4	664,7	743,6	571,9	520,3	537,5	564,4	592,6	622,2
	Налоговые и неналоговые	млн. руб.	96,9	105	153,1	94	225,4	250	275	302,5	332,8	360
	Безвозмездные поступления	Млн. руб.	294,1	267,1	311,1	549,9	560	610	670	700	735	770
37	Всего расходов, в том числе:	Млн. руб.	539,4	650,6	615,1	916,2	629,6	541,9	546,1	573,4	602,1	632,2
	Общегосударственные вопросы	Млн. руб.	36,2	58,3	51,3	74,1	92,4	100,2	100,2	100,2	100,5	101
	Национальная оборона	Млн. руб.	0,6	0,7	0,7	0,7	0	0	0	0	0	0
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	Млн. руб.	1,9	0	0,1	0,5	3,2	1,5	1,5	1,5	2	3
	Национальная экономика	Млн. руб.	15,2	13,8	21,9	89,9	95,1	99,8	101	102,3	103,4	104,5



	Жилищно-коммунальное хозяйство	Млн. руб.	62,1	9,4	29,4	135,4	235,1	292,6	372	420	471,8	520
	Образование	Млн. руб.	186	246,4	259,4	256,5	260	268	271,6	278,1	287,3	291,4
	Культура, кинематография,	Млн. руб.	7,7	8,8	22,4	29,6	45,5	46,1	46,7	47,2	47,9	48,6
	Социальная политика	Млн. руб.	31,8	33,7	34,5	39,2	40	40,8	41,5	41,9	42,3	42,7
	Физическая культура и спорт	Млн. руб.	0,2	0	0,3	0,5	5,7	4,9	5,5	5,7	5,9	6,1
	Средства массовой информации	Млн. руб.	0,2	0,5	3,2	4,9	4,4	4,4	4,5	4,6	4,7	4,8
	Прочие расходы	Млн. руб.	40,9	33,2	25,2	21,8	7	5	3	3	2	1
38	Дефицит (профицит) бюджета	Млн. руб.	8,2	-32,7	15,8	-9,2	-3	-3,3	-2,5	-2	0	6,9